



Nr. *482*.....din 14 aprilie 2011

Domnului Gheorghe IALOMIȚIANU

Ministrul Finanțelor Publice

Referitor la: Amendamentele propuse la proiectul de lege PL-x nr. 31/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr.672/2002 privind auditul public intern, introduse de către Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern - U.C.A.A.P.I.

Domnule Ministru,

Dorim să vă prezentăm unele **aspecte semnalate de membrii noștri, auditori interni din entități publice aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea unor ministere, și nu numai, precum și posibilele consecințe pe care le-ar putea avea acestea asupra activității de audit intern atât din sistemul public cât și din cel privat din România.**

Precizam ca **Asociația Auditorilor Interni din România – A.A.I.R.** a fost înființată și funcționează din anul 2004, fiind o organizație profesională, neguvernamentală, constituită în vederea promovării și dezvoltării profesiei de audit intern, în baza și spiritul Standardelor Internaționale de Audit Intern. Un scop important al asociației este de a reprezenta poziția comună a membrilor noștri, inclusiv a celor din sectorul public, în fața instituțiilor publice din România și din străinătate.

Referitor la proiectul de lege inițiat de U.C.A.A.P.I, structură de specialitate care funcționează ca direcție generală în directă dumneavoastră subordonare, putem spune ca aprobarea acestuia este așteptată cu interes de către auditorii interni din sistemul public, prin acesta eliminându-se unele confuzii de exprimare, dar și adaptarea acestui act normativ la realitățile și necesitățile curente din România.

Proiectul de lege a primit aviz de la Consiliul Legislativ și a fost adoptat de către Senat în data de 09.02.2011 în forma care a plecat de la Ministerul Finanțelor Publice (respectiv într-o formă în care nu erau incluse de către inițiator amendamentele pe care dorim să vi le sesizăm). A fost înregistrat la Camera Deputaților pentru dezbateră în data de 15.02.2011, primind avize de specialitate de la Comisia Juridică, de disciplină și imunități și respectiv de la Comisia pentru muncă și protecție socială, iar în final, în data de 06.04.2011, a primit Raport favorabil și de la Comisia pentru buget, finanțe și bănci.



Prin Raportul Comisiei pentru buget, finanțe și bănci se propune Plenului Camerei Deputaților „adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern **cu amendamentele prezentate în anexă**”.

Vă semnalăm însă că pe lângă amendamentele propuse în procesul de dezbatere publică, la care și asociația noastră si-a adus contribuția, **în anexa Raportului întocmit de comisia sus menționată au fost introduse două noi amendamente care, în opinia noastră, încalcă prevederi importante din legislația națională.**

Prezentăm mai jos un tabel comparativ cu prevederile modificate.

Tabel comparativ

<i>Proiectul în forma aprobată de Senat și avize favorabile primite de la Consiliul Legislativ, Comisia Juridică, Comisia pentru Muncă</i>	<i>Proiectul cu noile modificări introduse, după dezbaterile din Comisia pentru buget</i>
19. La articolul 8, literele j) și l) vor avea următorul cuprins : j) coordonează sistemul de recrutare în domeniul auditului public intern, sistemul de atestare națională a auditorilor interni din entitățile publice, precum și sistemul de formare profesională continuă a acestora	4. La articolul 8, literele j) și l) vor avea următorul cuprins: j) coordonează sistemul de recrutare în domeniul auditului public intern, sistemul de atestare națională a auditorilor interni din entitățile publice, sistemul de formare profesională continuă al acestora, <u>precum și activitatea profesională a auditorilor interni</u>
Art. IV (1) Normele generale privind exercitarea auditului public intern se actualizează de Ministerul Finanțelor Publice în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi și se aprobă de Guvern.	16. Articolul IV devine Art.V, cu următorul cuprins: „ Art. IV.- (1) Normele generale privind exercitarea auditului public intern, <u>care vor include și normele privind activitatea de cooperare desfășurată de auditorii interni</u> , se actualizează de Ministerul Finanțelor Publice, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, și se aprobă de Guvern.
(2) Normele privind sistemul de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern se elaborează de Ministerul Finanțelor Publice în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi și se aprobă de Guvern.	(2) Normele privind sistemul de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern se elaborează de Ministerul Finanțelor Publice, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, și se aprobă de Guvern.
(3) Coordonarea și desfășurarea proceselor de atestare națională și de pregătire profesională continuă a	(3) Coordonarea și desfășurarea proceselor de atestare națională, <u>activitatea profesională</u> și de pregătire profesională



auditorilor interni din sectorul public, urmează a se realiza în baza Normelor care se vor elabora de Ministerul de Finanțe, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi și se aprobă de Guvern.

continuă a auditorilor interni din sectorul public urmează a se realiza în baza normelor care se elaborează de Ministerul Finanțelor Publice, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, și se aprobă de Guvern.

(4) Normele privind înființarea comitetelor de audit intern se realizează de Ministerul Finanțelor Publice în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi și se aprobă de Guvern.

Modificările introduse de pct. 4 de mai sus la articolul 8, litera j) și de art. IV, alin (3), încalcă prevederi referitoare la dreptul fundamental al persoanelor la libera asociere, astfel :

1. Constituția României - Titlul I – Principii generale, cu referire la "Sindicatul, patronatele și asociațiile profesionale"

- Articolul 9:

"Sindicatul, patronatele și asociațiile profesionale se constituie și își desfășoară activitatea potrivit statutelor lor, în condițiile legii. Ele contribuie la apărarea drepturilor și la promovarea intereselor profesionale, economice și sociale ale membrilor lor".

Titlul II - Drepturile, libertățile și îndatoririle fundamentale, Capitolul 2 – Drepturile și libertățile fundamentale, cu referire la "Dreptul de asociere"

- Articolul 40, alin (1) :

"Cetățenii se pot asocia liber în partide politice, în sindicate, în patronate și în alte forme de asociere"

2. Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 2 – "Prezenta ordonanță are ca scop crearea cadrului pentru:

a) exercitarea dreptului la liberă asociere;

b) promovarea valorilor civice, ale democrației și statului de drept;

[..]

f) respectarea ordinii publice".



Domnule Ministru,

Amendamentele de la art. 8, lit. j) și de la art. IV, alin. (3), pot fi interpretate ca o încercare a unei instituții publice din România (Ministerul Finanțelor Publice – M.F.P., prin Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern – U.C.A.A.P.I.), de a îngreuna drepturile și libertățile auditorilor interni din sistemul public din România la libera asociere, precum și ai auditorilor interni din sistemul privat.

Depunerea amendamentelor sus amintite **doar la ultima comisie de specialitate, în speță Comisia pentru buget, finanțe și bănci**, apare pe atât de suspectă pe cât de netransparentă a fost inițiată această acțiune, care creează din start mari semne de întrebare.

Coordonarea asocierii profesionale a unor specialiști subordonați, în baza unor norme metodologice emise de M.F.P. – U.C.A.A.P.I. contravine prevederilor Constituției României, care prevede expres faptul ca "[...] **asociațiile profesionale se constituie și își desfășoară activitatea potrivit statutelor lor**". Aceste amănunte sunt cu siguranță cunoscute de inițiatorul modificărilor în discuție, este membru fondator al asociației noastre și cunoaște afilierea noastră la *The Institute of Internal Auditors, Inc.*, emitentul standardelor internaționale ce reglementează profesia de auditor intern.

Cu respectul cuvenit, va întrebăm domnule ministru, **oare chiar dorește Ministerul Finanțelor Publice, ca printre problemele specifice și importante pentru țară, să coordoneze implicit asocierea profesională a specialiștilor din auditul intern de la instituțiile publice, încălcând grav reglementări emise tocmai pentru a se evita asemenea situații?**

Ca atare, considerăm oportună retragerea amendamentelor propuse pentru art. 8, lit. j), precum și pentru art. IV, alin. (3), ambele cu referire la asocierea profesională a auditorilor interni, ca fiind atât neconstituționale cât și de încălcare a prevederilor O.G. 26/2000, cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare și retrimiteria proiectului pentru aprobarea Plenumului Camerei Deputaților în forma adoptată de Senat și în contextul avizelor de specialitate primite de acest proiect în cursul procesului de aprobare.

În baza celor prezentate, vă rugăm domnule ministru, să dispuneți în consecință.

Cu toată considerația,

Președintele Asociației Auditorilor Interni din România
(I.I.A.-ROMÂNIA)

Ruxandra BILIUS