



Nr. 483 din 14.04.2011

Domnului Viorel ȘTEFAN

**Președintele Comisiei pentru buget, finanțe și bănci
Parlamentul României
Camera Deputaților**

Referitor la: Amendamentele propuse la proiectul de lege PL-x nr. 31/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr.672/2002 privind auditul public intern, introduse de către Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern - U.C.A.A.P.I.

Domnule Președinte,

Dorim să vă prezentăm unele **aspecte semnalate de membrii noștri, auditori interni din entități publice aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea unor ministere, și nu numai, precum și posibilele consecințe pe care le-ar putea avea acestea asupra activității de audit intern atât din sistemul public cât și din cel privat din România.**

Precizam ca **Asociația Auditorilor Interni din România – A.A.I.R.** a fost înființată și funcționează din anul 2004, fiind o organizație profesională, neguvernamentală, constituită în vederea promovării și dezvoltării profesiei de audit intern, în baza și spiritul Standardelor Internaționale de Audit Intern. Un scop important al asociației este de a reprezenta poziția comună a membrilor noștri, inclusiv a celor din sectorul public, în fața instituțiilor publice din România și din străinătate.

Referitor la proiectul de lege inițiat de U.C.A.A.P.I. (structură de specialitate care funcționează ca direcție generală în cadrul Ministerului Finanțelor Publice), putem spune ca aprobarea acestuia este așteptată cu interes de către auditorii interni din sistemul public, prin acesta eliminându-se unele confuzii de exprimare dar și adaptarea acestui act normativ la realitățile și necesitățile curente din România.

Proiectul de lege a primit aviz de la Consiliul Legislativ și a fost adoptat de către Senat în data de 09.02.2011 în forma care a plecat de la Ministerul Finanțelor Publice (respectiv **într-o formă în care nu erau incluse de către inițiator amendamentele pe care dorim sa vi le sesizam**). A fost înregistrat la Camera Deputaților pentru dezbateră în data de 15.02.2011, primind avize de specialitate de la Comisia Juridică, de disciplină și imunități și respectiv de la Comisia pentru muncă și protecție socială, iar în final, în data de 06.04.2011, a primit Raport favorabil și de la Comisia pentru buget, finanțe și bănci.



Prin Raportul Comisiei pentru buget, finanțe și bănci se propune Plenului Camerei Deputaților „*adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern cu amendamentele prezentate în anexă*”.

Vă semnalăm însă că pe lângă amendamentele care au fost supuse procesului de dezbatere publică, la care și asociația noastră si-a adus contribuția, **forma propusă pentru aprobarea Plenului Camerei Deputaților conține amendamente care, în opinia noastră, încalcă prevederi importante din legislația națională.**

Va prezentam mai jos un tabel comparativ cu prevederile modificate.

Tabel comparativ

Proiectul în forma aprobată de Senat și avize favorabile primite de la Consiliul Legislativ, Comisia Juridică, Comisia pentru Muncă	Proiectul cu noile modificări introduse
19. La articolul 8, literele j) și l) vor avea următorul cuprins : „j) coordonează sistemul de recrutare în domeniul auditului public intern, sistemul de atestare națională a auditorilor interni din entitățile publice, precum și sistemul de formare profesională continuă a acestora	4. La articolul 8, literele j) și l) vor avea următorul cuprins: „j) coordonează sistemul de recrutare în domeniul auditului public intern, sistemul de atestare națională a auditorilor interni din entitățile publice, sistemul de formare profesională continuă al acestora, <u>precum și asocierea profesională a auditorilor interni</u> ”
(3) Coordonarea și desfășurarea proceselor de atestare națională și de pregătire profesională continuă a auditorilor interni din sectorul public, urmează a se realiza în baza Normelor care se vor elabora de Ministerul de Finanțe, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi și se aprobă de Guvern.	16. Articolul IV devine Art.V, cu următorul cuprins: (3) Coordonarea și desfășurarea proceselor de atestare națională, <u>asociere profesională</u> și de pregătire profesională continuă a auditorilor interni din sectorul public urmează a se realiza în baza normelor <u>care</u> se elaborează de Ministerul Finanțelor Publice, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, și se aprobă de Guvern. <u>(4) Normele privind înființarea comitetelor de audit intern se realizează de Ministerul Finanțelor Publice în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi și se aprobă de Guvern.</u>



Modificările introduse de pct. 4 de mai sus **la articolul 8, litera j) și de art. IV, alin (3), încalcă prevederi referitoare la dreptul fundamental al persoanelor la libera asociere**, astfel :

1. Constituția României - Titlul I – Principii generale, cu referire la “Sindicatelor, patronatele și asociațiile profesionale”

- *Articolul 9:*

“Sindicatelor, patronatele și asociațiile profesionale se constituie și își desfășoară activitatea potrivit statutelor lor, în condițiile legii. Ele contribuie la apărarea drepturilor și la promovarea intereselor profesionale, economice și sociale ale membrilor lor”.

Titlul II - Drepturile, libertățile și îndatoririle fundamentale, Capitolul 2 – Drepturile și libertățile fundamentale, cu referire la “Dreptul de asociere”

- *Articolul 40, alin (1) :*

“Cetățenii se pot asocia liber în partide politice, în sindicate, în patronate și în alte forme de asociere”

2. Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 2 – “Prezenta ordonanță are ca scop crearea cadrului pentru:

a) exercitarea dreptului la liberă asociere;

b) promovarea valorilor civice, ale democrației și statului de drept;

[...]

f) respectarea ordinii publice”.

Domnule Președinte,

Amendamentele de la art. 8, lit. j) și de la art. IV, alin. (3), pot fi interpretate ca o încercare a unei instituții publice din România (Ministerul Finanțelor Publice – M.F.P., prin Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern – U.C.A.A.P.I.), de a îngreuna drepturile și libertățile auditorilor interni din sistemul public din România la libera asociere, precum și al auditorilor interni din sistemul privat.

Depunerea amendamentelor sus amintite **doar la ultima comisie de specialitate, în speță Comisia pentru buget, finanțe și bănci**, denotă lipsă de transparență, cu atât mai mult cu cât aceste amendamente ar putea aduce schimbări importante în organizarea și derularea unei activități eficiente de audit intern în entitățile publice. Aceste amănunte sunt cu siguranță cunoscute de inițiatorul modificărilor în discuție, care este membru fondator al asociației noastre și cunoaște afilierea noastră la **The Institute of Internal Auditors, Inc.**, emitentul standardelor internaționale ce reglementează profesia de auditor intern.



Coordonarea asocierii profesionale a unor specialiști subordonați, în baza unor norme metodologice emise de M.F.P. – U.C.A.A.P.I. contravine prevederilor Constituției României, care prevede expres faptul ca “[...] **asociațiile profesionale se constituie și își desfășoară activitatea potrivit statutelor lor**”.

Ca atare, solicităm retragerea amendamentelor propuse pentru art. 8, lit. j), precum și pentru art. IV, alin. (3), ambele cu referire la asocierea profesională a auditorilor interni, ca fiind atât neconstituționale cât și de încălcare a prevederilor O.G. 26/2000, cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare și retrimiterea proiectului pentru aprobarea Plenului Camerei Deputaților în forma adoptată de Senat pentru cele două articole menționate mai sus, în contextul avizelor de specialitate primite de acest proiect în cursul procesului de aprobare.

Acest demers ar preveni includerea în proiectul de lege a unor prevederi neconstituționale.

În baza celor prezentate, vă rugăm domnule președinte, să dispuneți în consecință.

Cu toată considerația,

Președintele Asociației Auditorilor Interni din România
(I.I.A. ROMÂNIA)

Ruxandra BILIUS